

با سمه تعالی

طرح قانونی

«عادی»

تشکیل استان اصفهان شمالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای 33 نفر از نمایندگان رسیده است،
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

استان‌های بزرگ مقیاس کشور به دلیل وسعت جغرافیایی و تعدد زیاد شهرستان‌ها دچار یک ناکارآمدی در عملکرد است و در نتیجه آن نارضایتی مردمی و کاهش سطح رفاه اجتماعی و کندی توسعه منطقه‌ای بروز می‌کند. بوروکراسی و تمرکز امور در مرکز استان و فاصله زیاد شهرستان‌ها تا مرکز استان موجب می‌شود هزینه اجرای امور افزایش یافته و ترددات فراوان برای پیگیری امور و دریافت مجوزها موجب خسارت مالی و جانی شود. لذا با توجه به مجموع این دلایل و به جهت حذف عوارض ناشی از نارضایتی‌های مردمی و بوروکراسی‌های پیچیده و مأیوس‌کننده اداری و همچنین تقویت انسجام اجتماعی و افزایش مشارکت مردمی در عرصه رشد و آبادانی منطقه‌ای طرح ذیل پیشنهاد می‌شود:

ساداتی نژاد - سالک کاشانی - نوریان - محمدی (تهران) - حاجی بابایی -
بت کلیا - قاضی پور - احمدی لاشکری - جلو دارزاده - سیاوشی شاه عنایتی - مافی -
بختیار گلپایگانی - محجوب - کوچکی نژاد رام ساداتی - نوروزی - اولاد قباد -
امیر حسنخانی - آزادی خواه - بیرونندی - عبادی - پور ابراهیمی داورانی -
شیران خراسانی - طباطبایی نژاد - حسینعلی شهریاری - آشوری تازیانی -
نیکزادی پناه - سید محسن علوی - بهمنی - هزار جریبی - خاتمی -
اختیاری کسنویه یزد - نگهبان سلامی - رنجبر زاده

عنوان طرح:

تشکیل استان اصفهان شمالی

ماده واحده - نظر به وسعت جغرافیایی و تعداد زیاد شهرستان‌های استان اصفهان و مسافت بین شهرستان‌ها با مرکز استان و طولانی شدن فرآیند تصمیم‌گیری و بوروکراسی خسته‌کننده اداری در استان و عدم رضایت مردمی در پیگیری کارها و هزینه‌های زیاد تردد شهرستان‌های شمال استان برای مراجعته به مرکز استان و نظر به موقعیت و شرایط حاکم بر اوضاع اجتماعی و فرهنگی منطقه شمال استان اصفهان، تشکیل استانی مرکب از شهرستان‌های کاشان، آران و بیدگل، نطنز، اردستان، گلپایگان، خوانسار، خور و بیابانک و نایین پیشنهاد می‌شود.

لذا با توجه به ضرورت تشکیل این استان که می‌تواند خدمات ارزشمندی را به نظام جمهوری اسلامی و مردم عزیز منطقه شمال استان ارائه کند، نسبت به طرح موضوع اقدام لازم به عمل آید.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (4)

قانون تدوین و تقيیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر

معاونت قوانین در مورد طرح تشکیل استان اصفهان شمالی تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بند های (2) و (4) ماده (4) قانون تدوین و تدقیق قوانین و مقررات

کشور مصوب 1389/3/25 نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۰ - **C** قبله تقدیم نشده است.

- **C** قبله در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در **M** مجلس / **C** کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

C با تغییر اساسی **C** با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

C بدون تغییر اساسی **C** پیش از انقضاء شش ماه

C با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان **C** با انقضاء شش ماه

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس **C** می باشد.

C نمی باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تدقیق قوانین و مقررات کشور:

C رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی **C** رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

C رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف - ماده ۱۲۷

اول - حداقل امضاء لازم (۱۵ نفر) **C** دارد.
C ندارد.

دوم - موضوع و عنوان مشخص **C** دارد.
C ندارد.

سوم - دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه **C** دارد.
C ندارد.

چهارم - موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان **C** دارد.
C ندارد.

ب - ماده ۱۳۸ - طرح تقدیمی دارای **C** یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان **C** ماده واحده مواجه با ابراد **C** نمی باشد.
C بیش از یک موضوع **C** مواد متعدد می باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور
مصوب: ۱۳۸۹/۳/۲۵

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی، یا قانون اساسی، بطور کلی، مغایرت $\frac{1}{4}$ ندارد.

۴ دارد، اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیم، با سیاست‌های کله، نظام و سند حشیه‌انداز مغایرت ندارد.

لے دارد، دلیل مغایرت یہ ضمیمه تقدیم میں شود۔

سوم: از نظر قانون به نامه؛

طی سوچاں ہے اس قائم نہ نہ کوئی مختار نہ

غاید، دلیا مغایرت به ضممه تقدیم م شود.

حجار م: از نظر آس: نامه داخلہ، محلہ، (ماہوی)،

الإتفاق على تقادمه إذا قام به آمنة تأمين داخلاً محاسن مغایراته ندارد.

شود. مخابرات به ضمایر تقدیری و

۱۴۲ - ۱

ب- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم فانون اساسی

ج- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمایندگان ندارد.

تعداد یک یو گ اظہار نظر یہ ضمیمه تقدیم می شود.

مدد کا تدوین قوانین

^۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.

معاونت اجتماعی، و بیشگیری از وقوع حرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

ییان مستندات و دلایل مغایرت:

- ۱- در نگارش طرح تقدیمی علاوه بر عدم رعایت ادبیات تقنی، اصول نگارش متون قانونی نیز مراعات نشده است. بدین توضیح که عبارت «نظر به وسعت... تا منطقه شمال استان اصفهان» در صدر عبارت «لذا با توجه به ... تا انتهای» در ذیل ماده واحده هدف، فلسفه و ضرورت ارائه طرح آمده است که باید به مقدمه توجیهی منتقل گردد.
 - ۲- وفق قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری مصوب ۱۳۶۲/۴/۱۵، رعایت دو امر ضروری است:
 - (الف) طبق تبصره (۱) ماده (۹) قانون مزبور، جمعیت استان جدید باید حداقل یک‌میلیون نفر باشد در غیراین صورت امکان ایجاد آن وجود ندارد.
 - (ب) در طرح تقدیمی انتخاب مرکز استان جدید مغفول مانده است. قابل توجه است طبق تبصره (۲) ماده (۹) قانون تعاریف و تقسیمات کشوری مصوب ۱۳۶۲/۴/۱۵ در انتخاب مرکز استان جدید باید جنبه‌های گوناگون از جمله مسائل سیاسی، اقتصادی، فرهنگی، طبیعی و اجتماعی در نظر گرفته شود.
 - ۳- در صورت تصویب این طرح، عنوان «استان اصفهان شمالی» تداعی گر وجود استانی دیگر بنام استان اصفهان جنوبی است، حال آنکه چنین استانی وجود ندارد. پیشنهاد می‌شود عنوان استان جدید به «کاشان» اصلاح و با مرکزیت همین شهر دایر گردد.
 - ۴- استفاده از لغت پیگانه «بوروکراسی» در مقدمه و متن طرح حاضر مغایر اصل پانزدهم (۱۵) قانون اساسی است، پیشنهاد می‌شود عبارت «کاغذبازی» جایگزین آن شود و کلمه «بوروکراسی» پس از آن در پرانتز درج شود. بدین طریق: کاغذبازی (بوروکراسی)
 - ۵- با توجه به سوابق قانونی مشابه طرح تقدیمی از جمله قانون ایجاد استان قم مصوب ۱۳۷۵/۴ و قانون ایجاد استان قزوین مصوب ۱۳۷۶/۳/۴ که از طریق لایحه و انجام کارشناسی لازم به مجلس تقدیم شده بود، مناسب است ایجاد استان جدید نیز با این سازو کار باشد در صورت اصرار طراح محترم با توجه به لزوم رعایت اصول نگارش متون قانونی، عنوان و متن طرح به شکل زیر تنظیم و ارائه گردد:
- طرح ایجاد استان کاشان
- ماده واحده - استان «کاشان» به مرکزیت شهر «کاشان» و متشکل از شهرستان‌های آران و بیدگل، نظرز، اردستان، گلپایگان، خوانسار، خور و ییانک و نایین، تأسیس می‌شود.
- تبصره - با انتزاع شهرستان‌های فوق از محدوده استان اصفهان، کارکان سازمانی، وسایل و تجهیزات، بودجه و اعتبارات مربوط به تناسب از محل امکانات استان اصفهان کسر و به استان جدید تخصیص داده شده و منتقل می‌گردد. معاون اول ریاست جمهوری، وزرای کشور و امور اقتصادی و دارایی و رؤسای سازمان‌های «برنامه و بودجه» و «اداری و استخدامی» مسؤول اجرای حکم این تبصره خواهدند بود.
- ۶- طرح تقدیمی دارای بارمالی و مغایر اصل هفتاد و پنجم (۷۵) قانون اساسی است.
 - ۷- این طرح نیاز به کار مطالعاتی و تحقیقاتی پیشتری دارد و لازم است نظر کارشناسی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامیأخذ گردد.