



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ 727

شماره ثبت 549

سال دوم- دوره یازدهم

تاریخ چاپ 1400 / 05 / 06

عادی

انتزاع بخش ساختمان و شهرسازی از وزارت راه و شهرسازی و تشکیل «وزارت حمل و نقل» و
«وزارت ساختمان، شهرسازی و آمایش سرزمین»

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	عمران
فرعی:	اجتماعی-امور داخلی کشور و شوراها-برنامه و بودجه و محاسبات

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای 35 نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

حمل و نقل یکی از پایه‌های اصلی توسعه پایدار و متوازن در جوامع بشری محسوب شده و شبکه‌های حمل و نقل با مؤلفه‌های مهمی همچون اقتصاد، امنیت و عدالت اجتماعی ارتباط تنگاتنگ دارند. در فرآیند توسعه اقتصادی و اجتماعی کشورها، همبستگی مستقیم میان گسترش حمل و نقل و دستیابی به نرخ رشد اقتصادی وجود دارد و فعالیت‌های حمل و نقل از جمله فعالیت‌های اساسی و زیربنایی برای رشد و تحول اقتصادی محسوب می‌شوند. از اینرو توجه به حوزه حمل و نقل در استاد بالادستی کشور جایگاه و اهمیت مهمی دارد لیکن ادغام وزارت راه و ترابری و وزارت مسکن و شهرسازی سابق و تشکیل وزارتخانه‌های فعلی راه و شهرسازی با مقتضیات روز و اقتصاد ملی مطابقت ندارد و این موضوع بر فعالیت و عملکرد بخش حمل و نقل تأثیر منفی گذاشته است. از سوی دیگر ناکارآمدی تأمین مسکن و عدم مطلوبیت کیفی آن، صرف نظر از مسائل مربوط به اقتصاد کلان، بیشتر ناشی از نبود برنامه‌ریزی جامع مسکن است و نیز پاسخ بهینه به تقاضای مسکن علاوه بر ایجاد هماهنگی بین اجزای اصلی این بخش (منابع مالی، تأمین زمین و مصالح ساختمانی)، نیازمند سازگاری با سیاست‌های شهرسازی و آمایش سرزمین است، از این رو مطلوب است تمامی بخش‌ها، نیروها و عوامل تأثیرگذار در روند توسعه سکونتگاه‌ها و استقرار کانون‌های فعالیت، در یک مجموعه قرار بگیرد.

نقاط ضعف ساختار فعلی بخش حمل و نقل کشور:

- از نقاط ضعف جدی بخش حمل و نقل کشور که یکی از دلایل اصلی آن ساختار فعلی وزارت راه و شهرسازی است می‌توان به موارد زیر اشاره نمود:
- عدم تعریف و وجود استراتژی و اهداف و ساستگذاری مشخص در بخش حمل و نقل کشور به دلیل حجم زیاد مأموریت‌ها و وظایف در وزارت راه و شهرسازی
 - ضعف و یکپارچگی و هماهنگی در بخش‌های مختلف حمل و نقل و جزیره‌ای عمل کردن هر یک از بخش‌های ریلی، جاده‌ای، دریایی و هوایی علیرغم اهمیت بالا و راهبردی توسعه لجستیکی و حمل و نقل چند وجهی (ترکیبی)
 - پایین بودن بهره‌وری در بخش حمل و نقل نسبت به سرمایه‌گذاری‌های انجام شده و وجود ظرفیت مازاد در بخش
 - غالب بودن تفکرایجاد ظرفیت در زیربنای حمل و نقل و به حاشیه رفتن امر نگهداری و بهسازی سرمایه‌گذاری موجود

- عدم مدیریت جامع منابع مالی و وجود نارسایی در توزیع آن بین زیربخش‌ها
 - بالا بودن هزینه حمل و نقل در کشور به دلیل عدم یکپارچگی و انسجام در تصمیم‌گیری و سیاست‌گذاری و عدم توسعه لجستیکی
 - عدم توجه کافی و موضوعات راهبردی در کشور مانند ترانزیت و بالا بودن ریسک ترانزیت در مقایسه با مقادیر جهانی و در نتیجه عدم بهره‌مندی از مزیت بالای آن برای کشور در حالیکه رقبای ایران به شدت در حال سرمایه‌گذاری هستند.
 - وجود ضعف جدی در ارتباط و اتصال دو بخش حمل و نقل درون شهری و برون شهری علیرغم اهمیت بالای یکپارگه دیدن همچنین دستاوردهای ذیل با تشکیل وزارت «ساختمان، شهرسازی و آمایش سرزمین» قابل تحقق خواهد بود.
 - اهتمام در حفظ هویت اسلامی - ایرانی بافت‌های تاریخی موجود شهری و نظارت بر ملاحظات فرهنگی توسعه شهرها و احداث مجتمع‌های مسکونی
 - ارتقاء جایگاه مقررات ملی ساختمان و افزایش ایمنی، استحکام و اصلاح مصرف انرژی در ساختمان و مسکن
 - تقویت نظام مهندسی ساختمان و حمایت از صدور خدمات فنی - مهندسی
 - اتخاذ رویکرد کل نگر در روند برنامه‌ریزی، توسعه و مدیریت شهرها و خدمات رسانی به شهروندان
 - فراهم شدن برقراری تناسب کمی و کیفی جمعیت و فعالیت و استقرار متعادل آن در پهنه سرزمین
 - عنایت ویژه و جدی به مناطق محروم، کم برخوردار، ویژه و حساس از نظر ملاحظات امنیتی، فرهنگی، اجتماعی و زیست محیطی
 - بسترسازی توسعه هماهنگ قلمرو مرکزی، میانی و پیرامونی و تعامل مرزی
- لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:
- محمدرضا رضائی کوچی - کمال حسین پور - مجتبی بخشی پور - غلامعلی کوهساری - اسماعیل حسین زهی - عبدالجلال ایری - مجتبی یوسفی - احمد محرم زاده یخفروزان - غلام رضا شریعتی اندراتی - احمد دنیامالی - جلال رشیدی کوچی - رسول فرخی میکال - سمیه محمودی - قاسم ساعدی - احسان ارکانی - انور حبیب زاده بوکانی - علی اکبر بسطامی - جعفر قادری - پرویز اوسطی - جلال محمودزاده - احمدحسین فلاحی - مجید نصیرائی - سیدالبرز حسینی - هاجر چنارانی - جواد نیک بین - علیرضا زندیان - مجتبی توانگر - فرهاد طهماسبی - علی علیزاده مراغه - یعقوب رضازاده - احمد جبباری - اصغر سلیمی - موسی احمدی - علیرضا پاک فطرت - صدیف بدری

عنوان طرح:

انتزاع بخش ساختمان و شهرسازی از وزارت راه و شهرسازی و تشکیل «وزارت حمل و نقل» و «وزارت ساختمان، شهرسازی و آمایش سرزمین»

ماده واحده- برای تمرکز وظایف و ایجاد یکپارچگی و انسجام در حوزه حمل و نقل بار و مسافر درون شهری و برون شهری کشور و رعایت اصول ارتباط، پیوستگی، همبستگی و تجانس وظایف و ضرورت چابک سازی و افزایش تحرک دستگاههای مسئول در حوزه حمل و نقل و تحقق سیاست ها و برنامه های اقتصاد مقاومتی و تحقق اهداف و تکالیف سیاست های کلی نظام در بخش حمل و نقل و برنامه های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور، و از سوی دیگر ضرورت برنامه ریزی جامع و پاسخ بهینه به تقاضای مسکن و ایجاد سازگاری با سیاست های شهرسازی و آمایش سرزمین، با تفکیک اهداف، مأموریت ها و وظایف مربوط به ساختمان و شهرسازی از وزارتخانه های «راه و شهرسازی»، «کشور»، «سازمان برنامه و بودجه» وزارت «ساختمان، شهرسازی و آمایش سرزمین» تشکیل می شود.

تبصره 1- کلیه وظایف، اختیارات و مسئولیت های مقرر در قوانین و مقررات مختلف مرتبط با ساختمان و شهرسازی که بر عهده وزیر و یا وزارتخانه های راه و شهرسازی و کشور و نیز سازمانها و شرکتهای وابسته و زیر مجموعه آنها بوده است و نیز کلیه وظایف مرتبط با آمایش سرزمین که بر عهده سازمان برنامه و بودجه کشور می باشد، حسب اهداف و مأموریت های مندرج در این قانون تفکیک و بر عهده وزارت «ساختمان، شهرسازی و آمایش سرزمین» قرار گیرد.

تبصره 2- با انفکاک امور مرتبط با ساختمان و شهرسازی از وزارت «راه و شهرسازی» و افزودن وظایف مرتبط با حمل و نقل درون شهری، این وزارتخانه به وزارت «حمل و نقل» تغییر نام داده با اهداف و مأموریت های جدید به فعالیت خود ادامه می دهد.

تبصره 3- کلیه وظایف، اختیارات و مسئولیت های مقرر در قوانین و مقررات مختلف مرتبط با حمل و نقل که بر عهده وزیر و یا وزارت کشور و نیز سازمانهای وابسته و زیر مجموعه آنها بوده است حسب اهداف و مأموریت های مندرج در این قانون تفکیک و بر عهده وزارت «حمل و نقل» قرار گیرد.

تبصره 4- همه نیروی انسانی، امکانات و تجهیزات مورد نیاز وزارتخانه های «ساختمان، شهرسازی و آمایش سرزمین» و «حمل و نقل» از نیروی انسانی، امکانات و تجهیزات وزارت راه و شهرسازی، بخشهای مرتبط با مسکن و ساختمان و نیز حمل و نقل وزارت کشور و همچنین سازمانها و شرکتهای زیر مجموعه و تابعه آنها تأمین خواهد شد.